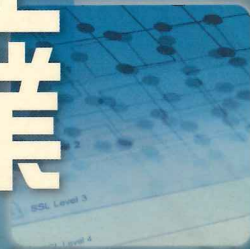




香港創新企業 發展政策與方向

- 比較44個國家及香港的創業情況
- 訪問香港16位重要的政策制定者及執行者
- 探討香港及深圳高增長新創企業的特質
- 揭示香港的創新及創業政策的過去、現在、未來
- 分析可資學習的機構、政策及創新個案



引言

創業活動為經濟帶來發展、創造就業及增添靈活性，可是這些活動背後的運作機制卻並未獲得充分瞭解。各國政府制定政策推動創業常常發生，但這類政策內容不一而足，其效果亦往往備受爭議。再者，並非所有創業活動都具有同等的價值——事實上，只有一小部分出類拔萃的企業家發揮巨大影響力，帶動整體經濟的發展。出類拔萃的創業家的成功故事固然是街知巷聞，然而促進高增長創業活動的有利條件卻鮮為人知。本研究旨在比較香港與外國的相關經驗，以豐富我們對香港推動高增長創業活動之政策的理解。

本研究引用以下三個來源的資料：

- 1999至2004年間，在四十四個國家中進行五十萬五千個訪問調查所得之成果
- 向香港十六名主要政策制定者及執行者進行的深入訪問（請參閱附錄一）
- 由政府、傳媒及學術界發佈的資料

本研究的主要發現及結果如下：

香港的「高增長期望創業率」僅略低於世界平均數。此統計率測量：預計在未來五年內將聘用二十人以上之新企業創辦人在總人口中所佔的比率。是項發現與香港的「整體創業率」形成對比，我們以往的研究顯示香港的「整體創業率」遠遜於世界各地。此項發現亦意味着，即使香港的「高增長期望創業率」略低於全球平均率，但由於香港的整體創業率遠遜於全球平均率，反映香港相對地有利於高增長期望創業，香港營商有其可取之處，這一點將於第一章詳述，並以圖表1的數據加以闡釋；不過，香港與深圳相較之下，則是深圳的同類比率遠高於香港。在香港，觀乎那些預期將由新創企業締造的就業機會，其中百分之六十乃由抱有高增長期望的企業所創造。綜觀全球情況，具高增長期望的創業活動乃由年青富裕、受過高等教育的男性所主導；反觀香港的形勢，縱然性別及財富仍是高增長創業活動的成敗要素，教育卻不然——在香港，高等教育並非成就高增長創業活動之途。在香港，具高增長期望的創業活動集中於消費者服務的範疇，卻較少涉及製造、運輸、公共事業或其他轉化型行業。

近年來，香港有關高增長期望創業活動方面的政策經歷了很大變遷。自由放任政策一直以來是香港的傳統。自由放任政策主張自由貿易、低稅及小政府、穩定的財政盈餘、不干預市場運作，除基礎建設、房屋及醫療方面外，不制定長期的城市發展計劃、不對行業作出發展補貼，以及不制訂鼓勵投資的誘因。香港從昔日的漁村發展成轉口港，繼而再演

變為出口產品製造中心，以及在中國實施對外開放政策以後，再發展為一個商業服務中心，其間政府的參與程度與日俱增；縱然如此，政府卻一直不提供直接補助，也不制定鼓勵投資的誘因；此外，縱然扶助中小型企業的各项小型支援計劃相繼出現，政府同樣未有提供直接資助或給予投資的誘因。香港自1997年主權移交中國，並經歷同年的亞洲金融風暴後，商界及港府對香港日益減弱的競爭力變得甚為關注，有些人將香港競爭力衰減歸因於其科技水平低落。新的管治理念因而出現，主張採用更直接的方法推動科技發展，諸如向相關的研究及發展計劃提供可觀的撥款，成立旨在扶植新創公司的培育公司，以及向具高增長潛力的企業提供資金。可惜上述方法一直以來備受阻力及嘲諷，且因官僚傳統及逆轉的經濟環境而成效受挫。縱然政府政策在最近十年間不斷改善，原有及修訂政策背後的理念卻一直未獲詳盡闡釋。我們相信，政策除非得到香港廣大民眾的支持，否則最終皆難以推行。本研究旨在通過辯論研討，探究在促進高增長期望創業活動方面，相關政策之成效若要改善，應該在自由放任傳統及政府干涉主義之間作適當定位，務求在這兩極中能夠取得共識。

據研究所得，我們想提出以下的觀察，作為進一步研討的重點：

- 對香港已佔有相對優勢的一眾行業提供政府資助金，以推動其研究及發展計劃，這是得到充分經濟理據支持的。

- 港府目前對民意的觸覺欠缺敏銳，其政治指令有欠清晰，其政策透明度亦有待提升，這些意味香港現時仍未制訂出有效扶助高增長公司的複雜方案。
- 政府贊助的「天使」投資計劃為新創公司提供創始期資金，至今已略見成效，應加以擴展推行。
- 香港政府不應負起風險投資者的角色。
- 創業板現時未能達到預期功用；不過，若加以重組，改為香港聯交所旗下的大中華版市場，並限於年資尚淺的投資機構參與，卻將能為高增長新創企業提供資金，助其進一步擴展。
- 應繼續在教育方面投放資源，以提升香港教育制度的靈活性，孕育學生的創業精神、創造力及創業熱誠。
- 移民及人力資源政策的重點應有所轉變，改為鞏固香港匯聚本地、中國各地、以至全球的高質素人力資源的現有優勢。

以下我們先列出有關香港具高增長期望創業活動的統計結果，繼而與毗鄰的深圳市及世界各地的相關數據作出比較，後者的資料源自「全球創業觀察」研究計劃。然後，我們將檢討香港創業政策的演化歷程——始於積極不干預的傳統，及後在董建華政府執政初期轉而採用田長霖教授所提倡的新管治理念，直至現時政府改為推行扶助產業及研究集群的策略。隨後，我們將就着「促進高科技發展能推動高增長創業活動」此一假設作出探討。

最後，本書將討論要達致新政策所講求的人力資源發展、財務計劃以及基礎建設，並以此作結。